

Start vergadering 14:00 uur

Agenda:

- 1. Presentation of the priorities of the German Presidency (publiek debat)**

- 2. Preparation of the European Council on 17-18 July 2020: Conclusions**
Exchange of views

- 3. AOB**

Presentatie prioriteiten voorzitterschap Duitsland

Aandachtspunten:

Buiten reikwijdte WOB-verzoek

Spreekpunten

[Algemeen]

- We wish you all the best with the Presidency. There are many challenges ahead. We appreciate the attention that goes out to the first priorities: managing the crisis and recovery, reaching an agreement on the MFF and RRF, and negotiations with the UK on the future relationship. Next to that, we appreciate the attention for the implementation of the strategic agenda.
- In particular we support your intention to reach agreement on EU 2030-CO2 reduction target and strengthening of Single Market, both will be crucial for a green recovery.

Buiten reikwijdte WOB-verzoek

Buiten reikwijdte WOB-verzoek

Vorbereiding Europese Raad van 17 en 18 juli 2020

Aandachtspunten:

- **MFK:** (bestaande) inzet op verlaging plafond, verhoging kortingen en modernisering.
- **Herstelinstrument:** inzet op hervormingen, unanimiteit, leningen (ipv subsidies), besparingen en verdeling.
- **Horizontaal:** Rule of Law conditionaliteit, klimaatinzet, EIB kapitaalverhoging

(10)(2a)

Spreekpunten

Intro

- This unprecedented crisis calls for solidarity and responsibility.
- We need a common strategy, that reflects the economic inter-dependencies; divergence and fragmentation should be avoided.
- We stand ready to negotiate the European recovery measures. However, NextGenEU in current form goes beyond purpose and is not politically feasible for NL.
- We are discussing the spending of money that belongs to future generations, we owe it to them to do this wisely and make sure the future generations benefit from it. For now that means: not spending more than needed; sharing the burden in a fair way; investing funds in long term growth; follow through with reforms making our economies more competitive and resilient; having democratic safeguards; and protect our climate and common democratic values.

MFK

- Our position on MFF remains unchanged. The negobox is clearly insufficient, more savings and increased permanent rebates are necessary. “Entry ticket” for discussions on NextGenEU. NL contribution to EU budget must remain stable, i.e. required correction depends on the MFF ceiling.
- We will also keep a clear focus on modernisation. On some points we see steps in the right direction (climate, Horizon), on other points modernisation is clearly falling short (cohesion, CAP).
- Lastly, we remain reluctant to accepting new Own Resources funding the EU-budget and we are critical on the proposal for increasing the headroom in the Own Resources Decision.

Herstelinstrument

- Governance of RRF, Decisions approving the reform plans and for payment on basis of progress (milestones) should be made with unanimity in the Council to ensure democratic legitimacy vis-à-vis future generations that will be responsible for repayment of the recovery package.
- Netherlands remains critical on loans for grants. This is a fundamental point:
 - Perfectly possible to assist counties by providing loans on favorable terms, as has been done successfully in the past;
 - The grants system will not change debt sustainability in a fundamental way. Debt still has to be repaid.
- Major savings on NextGenEU are needed. There’s no substantiation for proposed huge amount and such an amount cannot be adequately absorbed. Also, a ‘mini-MFF’ of EUR 190 bln. financed by borrowing is not acceptable, especially since link with COVID-19 is weak.
- Allocation has to be clearly focused on MS most affected, 70-30 step in the right direction but should go further to make sure we focus our efforts where the needs are the strongest.
- Strong link between investments and national reforms in the recovery fund. I understand there’s broad ambition to reform. Using 2019 CSRs and providing

clarity through separate reform and investment plans would give substance to these ambitions. Unfortunately this has not been reflected in the new negobox.

- **To preserve the added value of the RRF, only additional investments and reforms can be eligible. That means that we should prevent crowding out of current public investment and we should focus on reforms that have not been announced.**
- I would like to (re)assure you that I am not pleading austerity as a way out of this crisis. If we want to come out of this crisis stronger and reach our common goal – the convergence of European economies to a higher level – there is a need for both investments AND structural reforms in all member states (incl. NL).

Horizontaal: RoL, klimaat, EIB

- Besides the MFF and the recovery instrument, there is also three horizontal points I would like to make:
 - [Rule of Law] The RoL conditionality needs to be strong and effective. Positive about Rule of Law conditionality in negobox for both MFF and NextGenEU, but we should stick to the CION's proposal to decide with reversed QMV.
 - [Klimaat] Positive about negobox text regarding climate, incl. 30% climate relevant expenditures. On JTF we would like to create a link not only to climate neutrality in 2050, but also to the Union's increased 2030 emission reduction target based on the impact assessment and ranging between 50-55% reduction.
 - **[EIB] EIB capital increase needed seems excessively high. Would like to emphasize that any capital increase should be regarded as part of MFF/Recovery package, good to see link with governance reform in negobox. Need to make EIB Group fit-for-purpose.**

Achtergrond

[Presentatie prioriteiten voorzitterschap Duitsland]

Algemeen

- Het DUI vzschap zal in het teken staan van drie overkoepelende prioriteiten: de beheersing van de COVID-19-crisis en het (economisch) herstel, de MFK-

- **Omvang:** cfm CIE-voorstel 750 mld (250 loans/ 500 grants), incl 190 mld top-up MFK (verdeling 190 mld cfm CIE voorstel m.u.v. schuif bij extern beleid)
 - **Verdeling over de LS (voorlopige inschatting):** 70/30 waarbij 70% (2021-2022) gebaseerd op CIE voorstel, 30% (2023) o.b.v. CIE voorstel waarbij werkloosheid (2015-2019) vervangen wordt door cumulatief BBP verlies 2020-2021. O.b.v. eerste inzichten lijken ITA (+5,1 mld), FRA (+4,9 mld) en CZ (+2,4 mld) grote winnaars. POL krijgt 6,2 mld minder, SPA (-1,8 mld) en GRI (-1,6 mld) verliezen ook. NL krijgt 348 mln meer. (Ranking in absolute bedragen: ITA, FRA, SPA, POL)
 - **Structurele hervormingen:** koppeling met structurele hervormingen onduidelijk, dit betreft o.a. de NLse wensen m.b.t. CSRs 2019 en splitsing hervormings- en investeringsplannen.
 - **Governance:** cfm (10)(2a) voorstel beoordeling plannen vooraf QMV in de Raad, CIE besluit over betalingen na consultatie EFC (dus aan achterkant geen besluit Raad/unanimiteit).
 - **Financiering:**
 - o Verhoging EM-plafond cfm CIE voorstel (1,4% EU BNI + 0,6 tijdelijk)
 - o CIE kan lenen tot eind 2026, terugbetaling 2027-2058 (i.p.v. vanaf 2028).
 - o Oorspronkelijke budget voor BICC minus 1 mld. (17,4 mld.) zal worden gebruikt voor rentebetaling en vervroegde aflossing kapitaalmarktleningen (2026). Ook de opbrengst van evt nieuwe eigen middelen die na 2021 worden ingevoerd (zie hieronder) wordt aangewend voor vervroegde aflossing kapitaalmarktleningen.
 - o NL wensen omtrent vastleggen tijdelijkheid van de middelen, permanence of legal framework en EM-plafond in nominale bedragen per jaar i.p.v. % zonder eindtijd zijn niet verwerkt.
 - **Looptijd:** vastleggingen t/m eind 2023 (i.p.v. eind 2024), betalingen t/m 2026. Voor RRF minimaal 70% vastleggingen eind 2022 (i.p.v. 60%)
 - **Overbrugging** (verhoging MFK 2020): cfm CIE voorstel (11,5 mld).
- **MFK regulier:** o.b.v. eerste inzichten een tegenvaller voor de afdrachten van (10)(2g) mld in 2021, aflopend naar (10)(2g) mld in 2027. Gemiddeld (10)(2g) mld per jaar (vergelijkbaar met tegenvaller tijdens ER van februari).
 - **Afdrachten:**
 - o De tegenvaller wordt met name veroorzaakt door een hogere omvang van het MFK (i.c.m. wegvallen bijdrage VK) dan in het NL basispad. Daarnaast staat de perceptiekostenvergoeding op 15% (huidig MFK: 20%). Het meenemen van het nieuwe eigen middel o.b.v. niet-gerecycled plasticafval leidt tot een meevaller van ongeveer (10)(2g) mld.
 - o De tegenvaller is min of meer vergelijkbaar met de tegenvaller o.b.v. het technisch document van de CIE tijdens de ER van februari. Toen was sprake van een tegenvaller van ongeveer (10)(2g) mld euro.
 - **Omvang**
 - o 1.074 mld. in vastleggingen, 1.065 mld. in betalingen (in beide gevallen ca. 20 mld. lager dan in februari). Ten opzichte van CIE-voorstel (mei jl.)

- vastleggingen 26 mld lager en betalingen 38 mld (=basis voor NL afdrachten).
- Besparingen bij Horizon, NDICI, InvestEU (maar gecompenseerd uit top-up 190 mld.)
 - Cohesie en GLB budget ongewijzigd t.o.v. CIE-voorstel mei. Tevens top-up uit 190 mld van 50 mld voor cohesie en 15 mld voor GLB/2e pijler cfm CIE voorstel.
 - Geen mid-term review (positief)
 - Nieuw Brexit Adjustment Reserve van 5 mld. buiten MFK-plafond. De verdeling/criteria nog onduidelijk. Totale omvang speciale instrumenten ongeveer 12 mld. lager dan in CIE-voorstel.
- **Modernisering:** NB goede basis, verbeteringen/behoud in lijn met NL inzet (klimaat, RoL, fraude, Horizon).
 - Horizon (excellentie leidend): cfm NL inzet
 - Klimaat: grotendeels cfm NL inzet. Verhoging target naar ten minste 30% van gehele MFK incl. herstelpakket (NL: ten minste 25% voor MFK en herstelpakket afzonderlijk), in lijn met doelen Parijs en *do no harm* uit Green Deal. Effectieve monitoring op klimaatuitgaven. Toegang JTF voorwaardelijk aan commitment aan 2050 klimaatdoelstelling (maar niet ook aan nationale implementatie verhoogd 2030 doel, zoals NL wil).
 - RoL conditionaliteit: blijven inzetten voor omgekeerde QMV, maar huidige tekst is aanvaardbaar als uitkomst (tekst behouden). Cfm NL inzet expliciet van toepassing op NextGenEU. Monitoring van de rechtsstatelijkheid is aangevuld. De Commissie wordt uitgenodigd om in de jaarlijkse rapportage in het kader van de toetsingscyclus voor de rechtsstaat ook aandacht te besteden aan de wijze waarop rechtsstatelijke tekortkomingen de financiële belangen van de EU kunnen raken. Een vergelijkbare uitnodiging wordt aan de Europese Rekenkamer gedaan. Besluitvorming met gewone QMV (i.p.v. NL inzet omgekeerde QMV).
 - Migratie: tekst behouden (in lijn NL inzet), budget Frontex verlaagd (5,2 mld).
 - Flexibiliteit cohesie en GLB verder vergroot t.o.v. februari, thematische concentratie op o.a. innovatie en klimaat versoepeld (= negatief). Cohesielanden worden ook bediend door het verlengen van de decommitteringsregels (van n+2 naar n+3) en een verhoging van de EU cofinancieringspercentages. Daarnaast krijgen MT, CY en FR een cadeau van 100 mln t.o.v. februari ER.
 - Justitie: Extra aandacht voor fraudebestrijding, cfm NL inzet. De JBZ-agentschappen Europol en Eurojust worden adequaat toegerust en de Commissie stelt dat hetzelfde ook voor het EOM en OLAF zal gelden. Voorts wordt het Justitie, Rechten en Waardenfonds versterkt, conform Nederlandse inzet en in lijn met de motie Jetten/Van Ojik.
 - **Eigenmiddelenbesluit:**
 - Korting: jaarlijkse lumpsum 1,576 mld. bruto in prijzen 2020 (onvoldoende)
 - Perceptiekosten 15% (huidig MFK: 20%; negobox feb 12,5%)

- BTW-middel blijft bestaan en wordt vereenvoudigd (NL wil afschaffen)
- Nieuwe EM (verwerking in EMB nog onduidelijk):
 - o Alleen plasticgrondslag als nieuw eigenmiddel per 2021 (met plafond om effecten voor bepaalde LS af te vlakken).
 - o Verzoek aan CIE om in 2021 voorstellen te doen voor digitax en koolstofheffing (CBAM) per 2023.
 - o Vliegbelasting en CCCTB niet langer benoemd, Financial Transaction Tax (FTT) wel maar zonder beoogde invoeringsdatum.
- **Budgettaire aandachtspunten:**
 - **GLB:** externe convergentie (herverdeling hectarepremies) ongewijzigd en niet in lijn NL inzet / TK motie (geen herverdeling).
 - **Budget Horizon:** verlaging naar 75,9 mld, nog binnen NL besparingsinzet (74,1 mld).
 - **Europol/Eurojust:** cfm NL inzet behoud 10% budgetverhoging + “adequate resources” OLAF en EOM
 - **Justice, Rights & Values:** “reinforce funding” in lijn met TK motie (vermijden besparing).
 - **Veiligheid/Defensie:** geen wijziging militaire mobiliteit (1,5 mld), onder NL besparingsinzet (2,9 mld). Eur.Defensie Fonds ongewijzigd (7 mld), boven NL besparingsinzet (6 mld).